

Stakeholder-Befragung zur Zentralen Stelle Verpackungsregister und zu § 22 VerpackG

Sehr geehrte Damen und Herren,

der Bundestag hat die Bundesregierung gebeten, die Arbeitsweise und Wirksamkeit der Zentralen Stelle Verpackungsregister (ZSVR) sowie die Auswirkungen der Regelungen nach § 22 Verpackungsgesetz (VerpackG) zu evaluieren. Das Umweltbundesamt stellt derzeit Informationen als Grundlage für diese Evaluation zusammen. Mit dieser Befragung möchten wir verschiedenen Stakeholder-Gruppen die Möglichkeit geben, ihre Erfahrungen und Einschätzungen in die Evaluation einfließen zu lassen. Die Ergebnisse werden dem Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, nukleare Sicherheit und Verbraucherschutz zur Verfügung gestellt und gegebenenfalls anonymisiert veröffentlicht.

Die Befragung umfasst zwei Teile:

- Teil I: Erfahrungen mit der ZSVR;
- Teil II: Erfahrungen mit Abstimmungsvereinbarungen, Rahmenvorgaben und der Regelung zur PPK-Mitbenutzung.

Sie haben jeweils auch die Möglichkeit, auf Änderungsbedarfe bei der ZSVR sowie im VerpackG hinzuweisen. Sofern Sie vorhandene Freitextfelder dafür nutzen, formulieren Sie bitte möglichst kurz und prägnant, um die Auswertung zu erleichtern. Vielen Dank.

Die Befragung wird ausschließlich elektronisch über den Umfrageserver der Firma LamaPoll durchgeführt. Die Nutzung dieser Anwendung ist mit dem Datenschutzbeauftragten des Umweltbundesamtes abgestimmt. Personenbezogene Daten werden in der Befragung nicht explizit abgefragt. Bei der Auswertung der Ergebnisse werden diese gegebenenfalls nach Stakeholder-Gruppen aufgeschlüsselt; eine Zuordnung von Antworten zu einzelnen Stakeholdern (Unternehmen, Verband, ...) erfolgt nicht. Sie werden durch die Befragung geführt, können die Teilnahme zu jedem Zeitpunkt unterbrechen und zu einem späteren Zeitpunkt unter mit dem erhaltenen

Link fortfahren. Folgender Hinweis für die Bearbeitung - bei:

- ist nur eine Antwort möglich;
- sind mehrere Antworten möglich.

Sie können bis spätestens **11. November 2022** an der Befragung teilnehmen. Spätere Antworten können nicht mehr berücksichtigt werden.

Bei Rückfragen oder Problemen wenden Sie sich gern an VerpackG@uba.de oder telefonisch an 0340/2103-2095.

Wir bedanken uns sehr herzlich für Ihre zahlreiche Teilnahme! Bitte nutzen Sie diese Gelegenheit, Ihre Erfahrungen und Handlungsempfehlungen in die Evaluation einfließen zu lassen.

Ihr Umweltbundesamt, Fachgebiet III 1.6, Sachgebiet „Vollzug VerpackG“

★ Welcher Stakeholder-Gruppe gehören Sie an?

- Landesumwelt-Ministerien/-Senatsverwaltungen
- Kommunale Spitzenverbände
- Hersteller i.S.d. VerpackG, Vertreiber und ihre Verbände
- Duale Systeme / Gemeinsame Stelle der dualen Systeme
- Entsorgungswirtschaft
- Sachverständige, sonstige Prüfer und deren berufsständische Vertretungen
- Umwelt- und Verbraucherschutzverbände



Teil I: Erfahrungen mit der Zentralen Stelle Verpackungsregister (ZSVR)

Einleitung

Erfahrungen mit der Zentralen Stelle Verpackungsregister (ZSVR)

Eine wesentliche Neuerung des Verpackungsgesetzes war die Einrichtung der Zentralen Stelle Verpackungsregister (ZSVR). Diese nimmt bundesweit einheitlich die Registrierung von Verpackungsherstellern vor und betreibt das Verpackungsregister LUCID. Sie hat daran anknüpfend insbesondere Aufgaben der Datenentgegennahme und Prüfung. Sie soll aufgedeckte Verstöße zur Verfolgung an die zuständigen Landesbehörden abgeben. Damit trägt die ZSVR nach dem Willen des Gesetzgebers dazu bei, Marktbeteiligte zu rechtskonformem Verhalten anzuhalten.

Teil I: Erfahrungen mit der Zentralen Stelle Verpackungsregister (ZSVR)

- ★ Ein Ziel des VerpackG war die Stabilisierung der privatwirtschaftlichen Verpackungsentsorgung. Halten Sie dieses Ziel für erfüllt?

vollständig erfüllt	eher erfüllt	weniger erfüllt	nicht erfüllt	weiß nicht
<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

- ★ Bitte beschreiben Sie den Beitrag der ZSVR an dieser Entwicklung:



Teil I: Erfahrungen mit der Zentralen Stelle Verpackungsregister (ZSVR)

Themenkomplex: Herstellerpflichten



Beobachten Sie im Markt eine Veränderung hinsichtlich der Einhaltung der Herstellerpflichten (Systembeteiligung und Vollständigkeitserklärung)?

hat sich verbessert	hat sich eher verbessert	hat sich nicht verändert	hat sich verschlechtert	weiß nicht
<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>



Teil I: Erfahrungen mit der Zentralen Stelle Verpackungsregister (ZSVR)

Themenkomplex: Herstellerpflichten

★ Ist die Registrierung von Verpackungsherstellern und Bevollmächtigten im Verpackungsregister (LUCID) einfach, gut verständlich und mit angemessenem Zeitaufwand möglich?

trifft voll zu	trifft eher zu	trifft weniger zu	trifft nicht zu	weiß nicht
<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Teil I: Erfahrungen mit der Zentralen Stelle Verpackungsregister (ZSVR)

Themenkomplex: Herstellerpflichten

- ★ Die ZSVR entscheidet, ob eine Verpackung bspw. als systembeteiligungspflichtige Verpackung oder pfandpflichtige Einwegverpackung eingeordnet wird. Wie zufrieden sind Sie mit den bereitgestellten Formularen und Informationen, der Kommunikation und der Reaktionszeit?

sehr zufrieden	eher zufrieden	weniger zufrieden	nicht zufrieden	weiß nicht
<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>



Teil I: Erfahrungen mit der Zentralen Stelle Verpackungsregister (ZSVR)

Themenkomplex: Herstellerpflichten

Haben Sie weitere Hinweise zu den Abläufen und Formularen für Hersteller und Bevollmächtigte bei der ZSVR?

Teil I: Erfahrungen mit der Zentralen Stelle Verpackungsregister (ZSVR)

Themenkomplex: Die Systeme nach VerpackG

- ★ Die Systeme sind verpflichtet, Datenmeldungen abzugeben sowie Mengenstromnachweise bei der ZSVR zu hinterlegen. Sind die entsprechenden Verfahren und formalen Vorgaben gut handhabbar und effizient?

trifft voll zu	trifft eher zu	trifft weniger zu	trifft nicht zu	weiß nicht
<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Haben Sie weitere Hinweise zur Datenmeldung (Q1 - Q5) durch die Systeme bei der ZSVR?

**Haben Sie weitere Hinweise zur Hinterlegung der
Mengenstromnachweise bei der ZSVR?**

Teil I: Erfahrungen mit der Zentralen Stelle Verpackungsregister (ZSVR)

Themenkomplex: Die Systeme nach VerpackG

★ **Wie zufrieden sind Sie mit der Berechnung von Marktanteilen der Systeme durch die ZSVR?**

sehr zufrieden	eher zufrieden	weniger zufrieden	nicht zufrieden	weiß nicht
<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Hier haben Sie die Möglichkeit für die Begründung Ihrer Antwort:

Teil I: Erfahrungen mit der Zentralen Stelle Verpackungsregister (ZSVR)

Themenkomplex: Sachverständige und sonstige Prüfer

- ★ Die ZSVR veröffentlicht Prüfleitlinien für Sachverständige und sonstige Prüfer bzgl. der Prüfung von System-Datenmeldungen, Vollständigkeitserklärung und Mengenstromnachweis. Sind die Prüfleitlinien gut strukturiert, hinreichend konkret und gut verständlich?

trifft voll zu	trifft eher zu	trifft weniger zu	trifft nicht zu	weiß nicht
<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Hier haben Sie die Möglichkeit für die Begründung Ihrer Antwort:

Teil I: Erfahrungen mit der Zentralen Stelle Verpackungsregister (ZSVR)

Themenkomplex: Allgemeine Fragen zur ZSVR

- ★ Sind Sie als Stakeholder der Verpackungs- und Verpackungsentsorgungsbranche mit der Einbeziehung durch die ZSVR zufrieden? Denken Sie dabei bitte insbesondere an Gremien, Expertenkreise, sonstige Austausch- und Anhörungsformate.

sehr zufrieden	eher zufrieden	weniger zufrieden	nicht zufrieden	weiß nicht
<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Hier haben Sie die Möglichkeit für die Begründung Ihrer Antwort:



Umwelt
Bundesamt

Teil I: Erfahrungen mit der Zentralen Stelle Verpackungsregister (ZSVR)

Themenkomplex: Allgemeine Fragen zur ZSVR

★ Nehmen Sie die ZSVR als Organisation wahr, die alle Marktakteure gleichbehandelt und neutral auftritt?

Ja Nein Weiß nicht

Hier haben Sie die Möglichkeit für die Begründung Ihrer Antwort:

Teil I: Erfahrungen mit der Zentralen Stelle Verpackungsregister (ZSVR)

Themenkomplex: Allgemeine Fragen zur ZSVR

- ★ Die ZSVR stellt auf ihrer Internetseite vor allem Informationen für Hersteller bzw. Erstinverkehrbringer von Verpackungen bereit. Dazu zählen unter anderem Erklärfilme, Themenpapiere, Fragen und Antworten sowie ein Schnellcheck. Wie zufrieden sind Sie mit den Informationen?

sehr zufrieden	überwiegend zufrieden	eher nicht zufrieden	nicht zufrieden	weiß nicht
<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Hier haben Sie die Möglichkeit für die Begründung Ihrer Antwort:

Teil I: Erfahrungen mit der Zentralen Stelle Verpackungsregister (ZSVR)

Themenkomplex: Allgemeine Fragen zur ZSVR

- ★ Wenn Sie sich mit einem Anliegen an die ZSVR gewandt haben: Wie zufrieden waren Sie insbesondere mit der Reaktionszeit und der erteilten Antwort?

sehr zufrieden	eher zufrieden	weniger zufrieden	nicht zufrieden	weiß nicht
<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Hier haben Sie die Möglichkeit für die Begründung Ihrer Antwort:



Umwelt
Bundesamt

Teil I: Erfahrungen mit der Zentralen Stelle Verpackungsregister (ZSVR)

Themenkomplex: Allgemeine Fragen zur ZSVR

- ★ Die ZSVR entwickelt im Einvernehmen mit dem Umweltbundesamt einen Mindeststandard zur Ermittlung der Recyclingfähigkeit von systembeteiligungspflichtigen Verpackungen. Ist der Mindeststandard eine hilfreiche Orientierung für die Praxis?

sehr hilfreich	eher hilfreich	weniger hilfreich	nicht hilfreich	weiß nicht
<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Umwelt 
Bundesamt

Teil I: Erfahrungen mit der Zentralen Stelle Verpackungsregister (ZSVR)

Themenkomplex: Allgemeine Fragen zur ZSVR

★ **Hat sich aus Ihrer Sicht die Einrichtung der ZSVR grundsätzlich bewährt?**

Ja Nein Weiß nicht

Hier haben Sie die Möglichkeit für die Begründung Ihrer Antwort:

Teil I: Erfahrungen mit der Zentralen Stelle Verpackungsregister (ZSVR)

Themenkomplex: Allgemeine Fragen zur ZSVR

★ Sehen Sie gesetzlichen Änderungsbedarf bei der Organisation und den Aufgaben der ZSVR?

Ja Nein Weiß nicht

Bitte erläutern Sie Ihre Antwort; sofern Sie Änderungsbedarf sehen, bitte unter Nennung der konkreten Punkte:



Umwelt
Bundesamt

Teil II: Erfahrungen mit § 22 VerpackG

Themenkomplex: Abstimmungsvereinbarungen (§ 22 Abs. 1 VerpackG)

Abstimmungsvereinbarungen

Die Sammlung der dualen Systeme ist auf die vorhandenen Sammelstrukturen der öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger abzustimmen. Die Abstimmung hat durch schriftliche Vereinbarung der Systeme mit dem jeweils zuständigen öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger zu erfolgen (Abstimmungsvereinbarung).

Teil II: Erfahrungen mit § 22 VerpackG

Themenkomplex: Abstimmungsvereinbarungen (§ 22 Abs. 1 VerpackG)

★ Bitte benennen Sie Regelungsthemen Ihnen bekannter Abstimmungsvereinbarungen.

- Wir haben keine Abstimmungsvereinbarungen abgeschlossen.
- Sammelsystem (Holsystem, Bringsystem, Kombination)
- Sammelbehälter
- Abholzyklus
- Entgelte für die Mitbenutzung von Wertstoffhöfen
- PPK-Sammelstruktur
- Wertstofftonne
- Sonstige Themen (bitte im Freitextfeld spezifizieren)

Teil II: Erfahrungen mit § 22 VerpackG

Themenkomplex: Abstimmungsvereinbarungen (§ 22 Abs. 1 VerpackG)

★ **Wie hoch bewerten Sie den Aufwand für den Abschluss von Abstimmungsvereinbarungen?**

sehr hoher Aufwand	hoher Aufwand	geringfügiger Aufwand	vernachlässigbarer Aufwand	weiß nicht
<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Bitte erläutern Sie Ihre vorherige Einschätzung:

Teil II: Erfahrungen mit § 22 VerpackG

Themenkomplex: Abstimmungsvereinbarungen (§ 22 Abs. 1 VerpackG)

★ Bitte benennen Sie die aufgrund von Abstimmungsvereinbarungen erzielten Veränderungen:

- Zufriedenheit der privaten Haushalte
- Sammelmenge
- Qualität des Sammelgemisches
- Kosten
- Sonstiges
- Weiß nicht

Bitte erläutern Sie Ihre Auswahl, insbesondere hinsichtlich Verbesserung/ Verschlechterung und Ihrer Bewertung:

Teil II: Erfahrungen mit § 22 VerpackG

Themenkomplex: Abstimmungsvereinbarungen (§ 22 Abs. 1 VerpackG)

- ★ Unter Berücksichtigung aller Aspekte, insbesondere Aufwand und allen tatsächlichen Auswirkungen: Hat sich das Instrument der Abstimmungsvereinbarung in der aktuellen Ausgestaltung aus Ihrer Sicht bewährt?

trifft voll zu	trifft eher zu	trifft weniger zu	trifft nicht zu	weiß nicht
<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Teil II: Erfahrungen mit § 22 VerpackG

Themenkomplex: Abstimmungsvereinbarungen (§ 22 Abs. 1 VerpackG)

★ Sehen Sie gesetzlichen Änderungsbedarf bei der Regelung zu den Abstimmungsvereinbarungen?

Ja Nein Weiß nicht

Bitte erläutern Sie Ihre Antwort; sofern Sie Änderungsbedarf sehen, bitte unter Nennung der konkreten Punkte:



Teil II: Erfahrungen mit § 22 VerpackG

Themenkomplex: Rahmenvorgaben (§ 22 Abs. 2 VerpackG)

Rahmenvorgaben

Die öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger haben ein Recht auf einseitige Festlegung sogenannter Rahmenvorgaben für die Abstimmungsvereinbarung. Danach können sie insbesondere Vorgaben machen zur Art des Sammelsystems (Holsystem, Bringsystem oder Kombination aus beiden Sammelsystemen), zur Art und Größe der Sammelbehälter sowie zur Häufigkeit und zum Zeitraum der Behälterleerungen. Dies gilt, soweit eine solche Vorgabe geeignet ist, um eine möglichst effektive und umweltverträgliche Erfassung der Abfälle aus privaten Haushaltungen sicherzustellen. Rahmenvorgaben sind nur möglich, soweit deren Befolgung den Systemen bei der Erfüllung ihrer Aufgaben nach dem VerpackG nicht technisch unmöglich oder wirtschaftlich unzumutbar ist.

Teil II: Erfahrungen mit § 22 VerpackG

Themenkomplex: Rahmenvorgaben (§ 22 Abs. 2 VerpackG)

★ Welche Themen waren Inhalt Ihnen bekannter Rahmenvorgaben?

- Weiß nicht
- Art des Sammelsystems (Holsystem, Bringsystem, Kombination von Hol- und Bringsystem)
- Ausschluss der Sammlung im Holsystem
- Sammelbehälter
- Abholzyklus
- Abholzeitraum
- Sonstige Themen (bitte erläutern Sie im Freitextfeld)

Teil II: Erfahrungen mit § 22 VerpackG

Themenkomplex: Rahmenvorgaben (§ 22 Abs. 2 VerpackG)

★ Bitte bewerten Sie die folgenden Aussagen: Die uns bekannten Rahmenvorgaben...

...kann ich nicht bewerten. (weiß nicht)

Hier klic ▾

... haben die Servicequalität für private Haushalte verbessert und Beschwerden verringert

Hier klic ▾

... führen zu einer Kostensteigerung für die dualen Systeme

Hier klic ▾

... sind unverhältnismäßig und für eine angemessene Sammlung nicht erforderlich

Hier klic ▾

... können nicht pauschal bewertet werden, da zu große Unterschiede zwischen den einzelnen Vorgaben bestehen

Hier klic ▾

... sind der Situation vor Ort angemessen und inhaltlich nachvollziehbar.

Hier klic ▾

Hier haben Sie die Möglichkeit für die Begründung Ihrer Antwort:



Umwelt
Bundesamt

Teil II: Erfahrungen mit § 22 VerpackG

Themenkomplex: Rahmenvorgaben (§ 22 Abs. 2 VerpackG)

★ Sehen Sie gesetzlichen Änderungsbedarf bei der Regelung zu den Rahmenvereinbarungen?

Ja Nein Weiß nicht

Bitte erläutern Sie Ihre vorherige Antwort; sofern Sie Änderungsbedarf sehen, bitte unter Nennung der konkreten Punkte:

Teil II: Erfahrungen mit § 22 VerpackG

Themenkomplex: PPK-Mitbenutzung (§ 22 Abs. 4 VerpackG)

PPK-Mitbenutzung

Ein öffentlich-rechtlicher Entsorgungsträger (örE) kann im Rahmen der Abstimmung von den Systemen die Mitbenutzung seiner Sammelstruktur, die für die getrennte Erfassung von Papier, Pappe und Karton eingerichtet ist, verlangen. Umgekehrt können auch die Systeme vom örE die Mitbenutzung verlangen (PPK-Mitbenutzung). Ein örE kann im Rahmen der Abstimmung aber auch von den Systemen verlangen, dass sie Nichtverpackungsabfälle aus Papier, Pappe und Karton mit sammeln.

Teil II: Erfahrungen mit § 22 VerpackG

Themenkomplex: PPK-Mitbenutzung (§ 22 Abs. 4 VerpackG)

★ Welche Festlegung zur PPK-Sammlung ist Ihrer Einschätzung nach der Regelfall?

- Sammlung durch den öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträger
- Sammlung durch die Systeme
- Systeme und öffentlich-rechtliche Entsorgungsträger sammeln getrennt (keine Mitbenutzungsregelung PPK)
- Weiß nicht

Teil II: Erfahrungen mit § 22 VerpackG

Themenkomplex: PPK-Mitbenutzung (§ 22 Abs. 4 VerpackG)

- ★ Bedarf es aus Ihre Sicht näherer gesetzlicher Festlegungen zur Bestimmung des Mitbenutzungsentgelts (§ 22 Abs. 4 Satz 4 und 5 VerpackG)?

Ja Nein Weiß nicht

Bitte tragen Sie hier Ihre Erläuterungen zum Thema
Festlegung nach Masse/ Volumen

ein:

**Bitte tragen Sie hier Ihre Erläuterung zum Thema
Verpackungsanteil im Sammelgemisch**

ein:

**Bitte tragen Sie hier Ihre
sonstigen Anmerkungen
zur Bestimmung des Mitbenutzungsentgelts**

ein:

Teil II: Erfahrungen mit § 22 VerpackG

Themenkomplex: PPK-Mitbenutzung (§ 22 Abs. 4 VerpackG)

★ Sehen Sie weiteren gesetzlichen Änderungsbedarf bei der Regelung zur PPK-Mitbenutzung?

Ja Nein Weiß nicht

Bitte erläutern Sie Ihre vorherige Antwort; sofern Sie Änderungsbedarf sehen, bitte unter Nennung der konkreten Punkte:



Teil III: Abschluss

Möchten Sie uns zur ZSVR und § 22 VerpackG zum Abschluss dieser Umfrage weitere Anmerkungen übermitteln?



Noch ein KLICK, dann ist es geschafft...

Mit dem Klick **unten** auf
Beenden >
schließen Sie die Umfrage ab.

Vielen Dank für Ihre Teilnahme!

Wir bedanken uns recht herzlich bei Ihnen
für die aktive Teilnahme an unserer Umfrage.

Umweltbundesamt, Fachgebiet III 1.6, Sachgebiet Vollzug VerpackG